

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ח בכסלו התשע"ז
28 בדצמבר 2016
סימוכין: 229324

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 28/12/16

משתתפים:

מר יובל רז, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשבת הכללית, חבר וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועצת משפטית
מוזמנים:
מר רן שדמי

הנושא: משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

החלטת ועדת המכרזים מיום 20/06/16
נתקבל בוועדת הפטור ביום 25/07/16
השלמות מיום 27/12/16

בקשה מס': 583642

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת בנק הדואר, לצורך פיתוח ותפעול מערכת מרכז השירות מסלקה לתחבורה ציבורית, לתקופה שמיום 01/01/17 ועד ליום 31/12/20, על פי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:
40,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת בנק הדואר, על פי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/17 ועד ליום 31/12/18. הוועדה מנחה את המשרד לסיים את הליך הבחינה של האפשרות למכרז את הפרויקט בתקופת הפטור ולהציג לסגן בכיר לחשבת הכללית את מסקנות הבחינה לא יאוחר מיום 1/7/18.

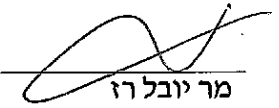
הערות ונימוקים:

- בשנת 2010 אישר שר האוצר התקשרות, בין הרשות הארצית לבין בנק הדואר על בסיס תקנה (28)3 לתקנות, לטובת הקמת מרכז שירות ארצי לניהול מערך הכרטוס החכם בהיבטיו השונים, מתן שירות לציבור הנוסעים והמפעילים ופיתוח מנגנון מורכב בפריסה ארצית שיאפשר חלוקת התמורה המשולמת בין המפעילים המשתתפים בפרויקט הכרטוס החכם המשותף. הפטור ניתן מתוך הבנת המשרד דאז כי יציאה למכרז פומבי אינה יעילה ואינה מתאימה לפרויקט הני"ל, בהיבטי לוחות זמנים ארוכים, ניסיון שנדרש והתעסקות עם מידע רגיש (סובסידיות המדינה למפעילים לדוגמא).
- המשרד ציין כי, פרויקט המסלקה נמצא כיום בשלבים מתקדמים, כאשר השירות הניתן לאזרחים השתפר ועבר תמורות משמעותיות ביותר. עם זאת, הפרויקט עדיין נמצא בעיצומם של פיתוח מספר פרויקטים נוספים והכרחיים לקידום פרויקט הכרטוס החכם, ויש להמשיך בהתקשרות עם הספק הנוכחי על מנת להשלים את הפיתוח הנדרש.
- עוד ציין המשרד, כשנה וחצי לפני תום מועד הפטור הקודם, הגיע המשרד להתייעצויות עם משרד האוצר, בהן הוצג סטטוס פרויקט פיתוח המסלקה, והוחלט כי מוטב להמשיך את ההתקשרות עם בנק הדואר, לטובת סיום פיתוח הפרויקטים ההכרחיים, תוך הכנת תכנית עבודה מפורטת להמשך הפעילות בפרויקט. עוד עלה מהשיחה וממסמכי הפניה כי פיתוח הפרויקטים הני"ל צפוי להסתיים עד לתחילת שנת 2018, לכל המאוחר, כאשר לאחר מכן תידרש תקופת הרצה ותפעול של התשתיות למשך כשנה נוספת לפחות.
- המשרד ציין כי, המשמעות של אי הארכת ההתקשרות עם בנק הדואר היא פגיעה תמורה ביותר בפרויקטים המשמעותיים הנמצאים כיום בפיתוח, תחת ניהולה של חברת בנק הדואר, ופגיעה תמורה בשירות הניתן לאזרחים.

5. אישור ההתקשרות בפטור ניתן לאור חוות הדעת המקצועית שצורפה על ידי הגורם המקצועי מר רן שדמי, מנהל האגף בכיר כלכלה, כי חברת בנק הדואר, הינה הספק היחיד לצורך פיתוח ותפעול מערכת מרכז השירות מסלקה לתחבורה ציבורית. המשרד פרסם את דבר הכוונה לבצע את ההתקשרות לפי תקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים ולא הושגו השגות.
6. ממכתב פניה מיום 8/12/2015, שכתב מר רוז הייפרמן, מנהל חטיבה ברשות התקשוב הממשלתית, בשם ראש רשות התקשוב הממשלתית, עולה כי מומלץ להמשיך את ההתקשרות עם בנק הדואר כספק יחיד, מכיוון שיציאה למכרז והחלפת ספק בשלב זה משמעותם עיכוב רציני בפיתוח הפרויקטים הכרחיים, אותם כבר החל בנק הדואר, ופגיעה באופן ישיר ומשמעותי בפרויקט המסלקה והכרטוס החכם ובשירות הניתן לאזרחים.
7. גבי תמר קליין, מנהלת תחום בכירה מחשוב ומערכות מידע, בחוות דעתה מיום 14 בדצמבר 2016, ממליצה לאשר את ההתקשרות.
8. גבי שני רדמן, רכזת תחבורה ופרויקטים, בחוות דעתה מיום 22 בספטמבר 2016, ממליצה לאשר את ההתקשרות.


עו"ד ירון גולן


מר מרדכי אלישע


מר יובל רוז